



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута



Главе города Сургута

Слепову М.Н.

12.03.2025 №07-03-2024/Прдп136-25-20711004

ПРОТЕСТ

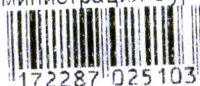
на постановление администрации города Сургута от 30.10.2012 №8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городского округа Сургут ХМАО- Югры»

Прокуратурой города проведена проверка по обращению Неграшова Д.О. в ходе которой выявлен факт несоответствия муниципального правового акта требованиям федерального законодательства.

В соответствии с п.6 ч.1 ст.16 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения закреплены ст.7 Федерального закона от 29.12.2017 №443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №443-ФЗ).

Администрация Сургута



от:14/03/2025

Прокуратура города Сургута

№ 07-03-2024/Прдп136-25-20711004

Требования к парковкам общего пользования и платным парковкам закреплены в статьях 12, 13 Федерального закона №443-ФЗ.

Регулирование отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре осуществляется на основании Закона ХМАО - Югры от 28.02.2019 №3-оз (далее – Закон №3-оз).

Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городского округа Сургут ХМАО- Югры, утвержден постановлением администрации города Сургута от 30.10.2012 №8387 (далее – Порядок).

Пунктом 1.1 Порядка предусмотрено, что настоящий порядок устанавливает требования к созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных **на автомобильных дорогах общего пользования местного значения** муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - парковка).

В соответствии с п.2.1.2 Порядка для создания дополнительных бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодороги местного значения для функционирования существующего, введенного в эксплуатацию здания правообладатель здания (далее - заявитель) обращается с заявлением о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочного места) в департамент городского хозяйства администрации города Сургута (далее – ДГХ).

Пунктом 2.1.4 Порядка предусмотрен перечень документов, прилагаемых к заявлению.

Согласно п.2.1.5 Порядка рассмотрение заявления и принятие решения осуществляется рабочей группой, в течение 30-и календарных дней с даты регистрации заявления в ДГХ.

В силу п.2.1.6 Порядка при рассмотрении заявления и принятии предварительного решения о предоставлении права создания (либо решения об отказе в предоставлении права создания) бесплатной парковки (парковочных мест) рабочая группа руководствуется следующим:

- обоснованность (необоснованность) создания бесплатной парковки (парковочных мест);
- наличие технологической возможности создания бесплатной парковки (парковочных мест).

Согласно п.2.1.7 Порядка по итогам рассмотрения заявления рабочая группа принимает предварительное решение о предоставлении права создания (либо решения об отказе в предоставлении права создания) бесплатной парковки (парковочных мест).

Основание для отказа в предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) при принятии предварительного решения:

- недостаточная обоснованность создания бесплатной парковки (парковочных мест);
- отсутствие технологической возможности создания бесплатной парковки

(парковочных мест).

При этом, критерии оценки обоснованности создания бесплатной парковки (парковочных мест) Порядком не предусмотрены.

Указанное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п.п.«а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, поскольку отсутствие критериев оценки обоснованности создания бесплатной парковки (парковочных мест) позволяет должностным лицам органа местного самоуправления принимать решение об отказе в их создании по собственному усмотрению исходя из внутренних убеждений, в том числе оказывая привилегии отдельным заявителям.

Кроме того, пунктом 2.2.2 Порядка предусмотрено, что парковки (парковочные места), находящиеся в составе автодорог местного значения, передаются в аренду физическим или юридическим лицам по результатам аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в соответствии с отдельным муниципальным правовым актом.

В этом случае лицо, арендующее бесплатную парковку, вправе установить ограждающие устройства на въезде на парковку.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст.39.1 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- 1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;
- 2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;
- 3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;
- 4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

В соответствии с ч.1 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 названной статьи.

Согласно п.18 ч.8 ст.39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если земельный участок является земельным участком общего пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.

Таким образом, в целях использования парковок (парковочных мест), расположенных **на автомобильных дорогах общего пользования местного значения**, земельный участок не может быть предоставлен по итогам аукциона в аренду.

Кроме того, в соответствии с ч.10 ст.12 Федерального закона №443-ФЗ установка ограждений и иных конструкций, препятствующих использованию парковок общего пользования, за исключением платных парковок, не допускается.

Регулирование порядка проведения аукциона, заключения и расторжения договоров аренды, обустройства и содержания парковок, переданных по договору аренды, вопреки вышеуказанным требованиям федерального законодательства предусмотрены также п.п.2.2.4-2.2.11, 2.3 Порядка.

Кроме того, ч.3 ст.13 Федерального закона №443-ФЗ предусмотрено, что размер платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах не должен превышать определяемый в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона максимальный размер такой платы и устанавливается владельцами парковок.

Пунктом 7 части 1 статьи 6 Федерального закона №443-ФЗ предусмотрено, что определение методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, **автомобильных дорогах местного значения**, а также установление ее максимального размера относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения.

Из положений ч.3 ст.6 Федерального закона №443-ФЗ следует, что органы местного самоуправления могут быть наделены законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями в области организации дорожного движения, установленными пунктами 2 - 4 части 1 названной статьи.

При этом, возможность передачи полномочий, предусмотренных п.7 ч.1 ст.6 Федерального закона №443-ФЗ не предусмотрена названным законом.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.2 Закона №3-оз к полномочиям Правительства ХМАО-Югры относится определение в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона №443-ФЗ методическими рекомендациями методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, **автомобильных дорогах местного значения**, а также установление ее максимального размера.

Вопреки вышеуказанным требованиям п.3.7 Порядка предусмотрено, что размер платы за пользование на платной основе парковками, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, методика расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут, определение ее максимального размера устанавливаются постановлением Администрации города.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие постановление администрации города Сургута от 30.10.2012 №8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городского округа Сургут ХМАО- Югры» требованиям Земельного законодательства Российской Федерации, Федерального закона №443-ФЗ, Закона №3-оз.

2. Настоящий протест подлежит рассмотрению не позднее чем в 10 – дневный срок со дня его поступления с участием представителя прокуратуры города.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру города.

И.о. прокурора города

А.А. Зиганьшин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7766F95E23DC2046B1FE10631744880B

Владелец **Зиганьшин Андрей Анатольевич**

Действителен с 15.01.2025 по 10.04.2026